

Мишљење Агенције за борбу против корупције
бр. 014-011-00-0102/21-11 од 08.04.2021. године

ИСТОВРЕМЕНО ВРШЕЊЕ ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ЧЛАНА ГРАДСКОГ ВЕЋА И
ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ДИРЕКТОРА „РЕГИОНАЛНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА
ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ ШУМАДИЈЕ И ПОМОРАВЉА“ ДОО КРАГУЈЕВАЦ

Према чл. 2. ст. 1. тач. 3. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19 и 11/21-аутентично тумачење; у даљем тексту: Закон), јавни функционер је свако изабрано, постављено или именовано лице у органу јавне власти, осим лица која су представници приватног капитала у органу управљања привредног друштва које је орган јавне власти.

У смислу чл. 2. Закона, орган јавне власти је орган Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине, установа, јавно предузеће и друго правно лице чији је оснивач или члан Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе или градска општина.

Према Аутентичном тумачењу одредбе чл. 2. ст. 1. тач. 3. Закона ("Службени гласник РС", бр. 11/21) ту одредбу треба тумачити тако да се односи и примењује на лица која су непосредно бирана од стране грађана и лица које бира, поставља или именује Народна скупштина, председник Републике, Врховни касациони суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, Влада Републике Србије, скупштина аутономне покрајине, влада аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе.

Одредбама чл. 27. и 45. ст. 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон и 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да је општинско веће један од органа општине који чине председник општине, заменик председника општине, као и чланови општинског већа чији је број утврђен статутом општине и које бира скупштина општине, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника.

Према чл. 5, 22, 23. тач. 5. и 24а ст. 1. Оснивачког акта-Уговора о организовању Друштва бр. 1.4/16-S/20 од 20.03.2020. године (у даљем тексту: оснивачки акт Друштва) један од чланова Друштва је град Крагујевац, органи Друштва су Скупштина и директор, Скупштина Друштва именује директора, на основу јавног конкурса, и разрешава директора.

На основу наведеног, члан Градског већа јесте јавни функционер у смислу чл. 2. Закона, док директор Друштва није јавни функционер смислу чл. 2. Закона.

Одредбом чл. 40. ст. 1. Закона прописано је, поред осталог, да је јавни функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције.

Одредбама чл. 46. тач. 1, 2. и 5. Закона о локалној самоуправи прописано је да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Према одредби чл. 34. Закона о регионалном развоју, регионална развојна агенција је привредно друштво или удружење основано за обављање послова односно унапређење регионалног развоја, која је акредитована, у складу са тим законом.

У складу са одредбама чл. 38. тач. 2. и чл. 40. ст. 1. Закона о регионалном развоју, средства за рад, реализацију развојних пројеката и обављање послова регионалне развојне агенције обезбеђују се из буџета јединица локалне самоуправе које су оснивачи регионалне развојне агенције, регионална развојна агенција подноси годишњи извештај о пословању оснивачима и Националној агенцији.

Према чл. 24. ст. 3. тач. 1, 2. и 3. Оснивачког акта Друштва бр. 1.4/16-S/20 од 20.03.2020. године директор заступа Друштво, утврђује предлог пословања и финансијског плана, организује и води пословање Друштва.

Имајући у виду с једне стране, прописане надлежности Градског већа и чињеницу да би вршио јавну функцију члана Градског већа задуженог за инвестиције и управљање пројектима и, с друге стране, овлашћења директора Друштва и чињенице да се средства за рад Друштва обезбеђују, поред осталог из буџета града Крагујевца као једног од оснивача Друштва, којем Друштво подноси и годишњи извештај о пословању, закључено је да би истовремено обављање посла директора Друштва и јавне функције члана Градског већа задуженог за инвестиције и управљање пројектима било неспојиво. Ово стога, што би члан Градског већа задужен за инвестиције и управљање пројектима учествовао у доношењу буџета, из којег се финансира и Друштво, као и у одлучивању Градског већа у вези са инвестицијама и управљањем пројектима који би могли да се односе на Друштво, које истовремено заступа, организује и чије пословање води, на који начин би обављање посла директора Друштва угрозило поверење грађана у савесно и одговорно обављање те јавне функције, што би било супротно одредби члана 40. ст. 1. Закона.